

## Programma Garanzia Giovani: al via le assunzioni agevolate

di Francesco Bosetti – consulente del lavoro

*Il Programma Garanzia giovani è il progetto attraverso il quale l'Unione Europea vuole garantire ai giovani di età compresa tra i 15 e 29 anni, privi di occupazione e non inseriti in alcun corso di formazione o istruzione, un percorso di inserimento nel mondo del lavoro.*

*In Italia il bando è ufficialmente aperto dal 1° maggio 2014, ma fino ad oggi, per mancanza di disposizioni che ne regolano l'operatività, non è stato possibile per le aziende interessate avere diritto al bonus economico riconosciuto a chi assume giovani iscritti al programma.*

*Il via libera ad aver diritto agli incentivi previsti dal piano è stato dato dalla [circolare n.118/14](#) dell'Inps che ha fornito le modalità operative per effettuare la richiesta del bonus, seguendo le linee guida previste dal decreto direttoriale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n.1709/14.*

*Il bonus occupazionale, fruibile mediante conguaglio con i contributi mensilmente dovuti, è riconosciuto per le assunzioni effettuate dal 3 ottobre 2014 al 30 giugno 2017, fino a esaurimento dei fondi territorialmente stanziati, ed è concesso previo invio telematico di richiesta all'Inps, secondo le modalità illustrate con [messaggio Inps n.7598 del 9 ottobre 2014](#).*

### Tipologia di intervento

Il bando prevede l'erogazione di incentivi economici per le aziende che provvedono ad assumere a tempo indeterminato o determinato, anche a scopo di somministrazione, giovani di età compresa tra i 15 e i 29 anni, non occupati e non inseriti in un percorso di studi o di formazione che risultano, al momento dell'assunzione, registrati al portale Garanzia giovani.

### Soggetti beneficiari

L'incentivo può essere richiesto da tutti i datori di lavoro, a prescindere dalla veste giuridica o dalla qualifica imprenditoriale, che siano in possesso dei seguenti requisiti:

- rispetto della normativa in materia di Durrè interno (L. n.296/06), ovvero: l'adempimento degli obblighi contributivi, l'osservanza della normativa a tutela delle condizioni di lavoro e l'applicazione delle contrattazioni collettive di primo e secondo livello sia per la parte economica che normativa;
- applicazione dei principi stabiliti dalla Riforma Fornero (L. n.92/12) in materia di agevolazioni, in virtù dei quali l'incentivo non spetta nei casi in cui:
  - l'assunzione costituisca attuazione di un obbligo preesistente, stabilito da norme di legge o della contrattazione collettiva;
  - il lavoratore avente diritto all'assunzione venga utilizzato mediante contratto di sommini-

strazione;

- l'assunzione violi il diritto di precedenza, stabilito dalla legge o dal contratto collettivo, alla riassunzione di un altro lavoratore licenziato da un rapporto a tempo indeterminato o cessato da un rapporto a termine;
- prima dell'utilizzo di un lavoratore mediante contratto di somministrazione, l'utilizzatore non abbia preventivamente offerto la riassunzione al lavoratore titolare di un diritto di precedenza per essere stato precedentemente licenziato da un rapporto a tempo indeterminato o cessato da un rapporto a termine;
- il datore di lavoro o l'utilizzatore con contratto di somministrazione abbiano in atto sospensione dal lavoro connesse a una crisi o riorganizzazione aziendale, salvi i casi in cui l'assunzione, la trasformazione o la somministrazione siano finalizzate all'acquisizione di professionalità sostanzialmente diverse da quelle dei lavoratori sospesi oppure siano effettuate presso una diversa unità produttiva;
- il lavoratore oggetto dell'assunzione non sia stato licenziato, nei sei mesi precedenti, da parte di un datore di lavoro che, al momento del licenziamento, abbia assetti proprietari sostanzialmente coincidenti con quelli del datore di lavoro che assume ovvero risulti con quest'ultimo in rapporto di collegamento o controllo; in caso di somministrazione tale

# IMPOSTE, CONTRIBUTI E PREMI

condizione si applica anche all'utilizzatore;

- in regola con quanto previsto dal regime *de minimis*, stabilito dai Regolamenti comunitari nn.1407/13 e 1408/13, in base al quale il limite degli aiuti di Stato che un'impresa può ricevere nell'arco di tre esercizi è fissato in € 200.000,00, ridotto a € 100.000,00 per le imprese che esercitano attività di trasporto merci su strada conto terzi e a € 15.000,00 per le imprese del settore agricoltura.

## Lavoratori beneficiari

Ai fini dell'erogazione dell'incentivo, i giovani oggetto dell'assunzione devono avere le seguenti caratteristiche:

- età compresa tra i 15 e i 29 anni compiuti;
- non essere occupati, ai sensi del D.L. n.181/00;
- non essere inseriti in percorso di studio o formazione;
- essere registrati al Programma Garanzia Giovani.

Il requisito dell'età sopra indicato è quello posseduto al momento della registrazione al Programma. I minorenni possono registrarsi solo se hanno assolto al diritto dovere all'istruzione e formazione e, ai fini dell'applicazione dell'incentivo, è necessario che il giovane abbia compiuto almeno 16 anni al momento dell'assunzione. Il beneficio spetta anche nel caso in cui il giovane, all'atto dell'assunzione, abbia già 30 anni compiuti, a condizione che ne abbia ancora 29 al momento dell'iscrizione al Programma.

Effettuata la registrazione, il giovane viene contattato da un centro per l'impiego o da un ente privato accreditato a svolgere servizi inerenti il mercato del lavoro per stimare, mediante colloqui individuali, il grado di difficoltà nella ricerca di occupazione e concordare un piano di iniziative che favoriscano il suo inserimento nel mondo del lavoro.

Le valutazioni in oggetto vengono espresse nelle seguenti quattro classi di profilazione, attribuite al giovane a seconda della sua difficoltà di ricerca d'impiego.

Classe di profilazione	Difficoltà ricerca di lavoro
1	Bassa
2	Media
3	Alta
4	Molto alta

L'inquadramento in una delle quattro classi indicate, unitamente alla tipologia di contratto utilizzata per l'assunzione, determinano la misura dell'incentivo assunzionale di cui può avere diritto l'azienda interessata.

## Tipologie contrattuali

Il *bonus* occupazionale è ammesso in caso di assunzioni effettuate a partire dal 3 ottobre 2014:

- a tempo indeterminato, anche in somministrazione;
- a tempo determinato di almeno 6 mesi, anche in somministrazione.

Nelle Regioni Emilia Romagna, Friuli-Venezia Giulia e Puglia è possibile richiedere l'incentivo solo per le assunzioni a tempo indeterminato, anche a scopo di somministrazione.

I contratti di lavoro a tempo parziale consentono di richiedere il beneficio solo nel caso in cui l'orario di lavoro del contratto individuale sia almeno pari al 60% dell'orario di lavoro normale.

L'incentivo assunzionale può essere erogato anche nel caso in cui il giovane oggetto dell'assunzione sia socio lavoratore di cooperativa.

## Esclusioni e casi particolari

L'incentivo è escluso per le assunzioni effettuate con contratto di apprendistato, di lavoro domestico, intermittente, ripartito e accessorio.

La circolare Inps n.118/14 stabilisce che, in favore dello stesso lavoratore, l'incentivo può essere riconosciuto per un solo rapporto; pertanto una volta concesso, non è possibile il rilascio di nuove autorizzazioni in caso di proroghe dello stesso rapporto e in caso di nuove assunzioni effettuate dallo stesso o da altro datore di lavoro.

È possibile la deroga a questo principio in due ipotesi:

- trasformazione a tempo indeterminato (anche a scopo di somministrazione) di un precedente rapporto a tempo determinato, per il quale sia stato già autorizzato l'incentivo;
- assunzione a tempo indeterminato di un lavoratore precedentemente utilizzato dal datore di lavoro mediante somministrazione agevolata.

In entrambi i casi la successione tra la nuova tipologia contrattuale e il precedente rapporto deve avvenire senza soluzione di continuità e l'importo spettante sarà dato dalla differenza tra quanto spetta a seguito

# IMPOSTE, CONTRIBUTI E PREMI

dell'assunzione a tempo indeterminato e quanto già fruito in precedenza.

## Misura del contributo

L'importo del beneficio, come riportato dalla se-

guente tabella, è determinato in base alla classe di profilazione in base alla quale viene valutato il giovane e alla tipologia di assunzione adottata:

Rapporto di lavoro	Importo per classe di profilazione			
	1.bassa	2.media	3.alta	4.molto alta
Assunzione a tempo indeterminato	€ 1.500,00	€ 3.000,00	€ 4.500,00	€ 6.000,00
Assunzione a tempo determinato di durata superiore o uguale di 12 mesi	-	-	€ 3.000,00	€ 4.000,00
Assunzione a tempo determinato di durata superiore o uguale a 6 mesi e inferiore a 12 mesi.	-	-	€ 1.500,00	€ 2.000,00

**N.B.** In caso di contratti di assunzione *part-time*, gli importi sono riproporzionati alla percentuale del tempo parziale.

## Modalità di erogazione e fruizione del contributo

Il *bonus* occupazionale verrà fruito mediante conguaglio con i contributi mensilmente dovuti attraverso la denuncia Uniemens (DMAG per i lavoratori agricoli); attualmente non sono ancora disponibili i codici per effettuare la relativa compensazione.

In relazione al godimento del *bonus*, il decreto n.1709/14 precisa quanto segue:

- per i rapporti di lavoro a tempo indeterminato o determinato (pari o superiore a 12 mesi), l'incentivo va fruito in 12 quote mensili di pari importo;
- per i rapporti a tempo determinato inferiori a 12 mesi, l'incentivo va fruito in 6 quote mensili di pari importo;
- per le assunzioni in somministrazione a tempo indeterminato l'incentivo non spetta per i mesi

in cui viene erogata la sola indennità di disponibilità.

In caso di risoluzione anticipata del rapporto, l'incentivo è riproporzionato alla durata effettiva dello stesso.

## Cumulabilità con altri incentivi

L'articolo 7, co.3, Decreto direttoriale n.1709/14, precisa che il *bonus* non è cumulabile con nessun altro tipo di incentivo all'assunzione, sia esso di natura economica o contributiva.

Nel caso in cui ricorrano contemporaneamente i requisiti per la fruizione del *bonus* e di altri benefici, il datore di lavoro dovrà comportarsi come segue, tenendo conto che l'incentivo relativo al Programma Garanzia Giovani non è da considerarsi uno sgravio contributivo, bensì un beneficio non contributivo:

Possibili incentivi da applicare	Prevalenza incentivo
Garanzia Giovani e sgravio contributivo in senso stretto (es. assunzione di disoccupati 24 mesi ex L. n.407/90; assunzione lavoratori liste mobilità ex L. n.223/91; assunzione apprendisti ex D.Lgs. n.167/11)	Sgravio contributivo
Garanzia Giovani e altro beneficio non contributivo (es. assunzione <i>under 30</i> ex D.L. n.76/13; assunzione giovani genitori ex Decreto Ministero Gioventù 19/11/2010)	Possibilità di scelta da parte del datore

## Termini e modalità di presentazione della domanda

L'iter di presentazione della domanda di ammissione all'incentivo si svolge come segue:

1. il datore di lavoro inoltra all'Inps una domanda preliminare di ammissione all'incentivo tramite il modulo di istanza *on-line* "GAGI", disponibile all'interno dell'applicazione "DiResCO" sul sito

*internet* [www.inps.it](http://www.inps.it), in cui vengono richiesti i dati anagrafici del lavoratore oggetto dell'assunzione e la Provincia e Regione di esecuzione della prestazione lavorativa;

2. l'Inps, ricevuta l'istanza, determina l'importo dell'incentivo spettante in relazione al tipo di assunzione e alla classe di profilazione attribuita al giovane disoccupato e verifica le disponibilità

# IMPOSTE, CONTRIBUTI E PREMI

delle risorse della Regione territorialmente competente;

3. in caso di disponibilità di fondi, l'Inps comunica sul canale "DiResCO" la prenotazione in favore del datore di lavoro dell'importo del *bonus* calcolato nell'istanza preliminare;
4. entro sette giorni lavorativi dalla ricezione della comunicazione di prenotazione positiva dell'Istituto, il datore di lavoro, per accedere all'incentivo, deve, se ancora non lo ha fatto, effettuare l'assunzione;
5. entro quattordici giorni lavorativi dalla predetta ricezione di prenotazione, il datore di lavoro ha l'onore di comunicare, a pena di decadenza, l'avvenuta assunzione, chiedendo conferma della prenotazione effettuata in suo favore, tramite la funzionalità disponibile all'interno dell'applicazione "DiResCO"; l'istanza di conferma costituisce domanda definitiva di ammissione al beneficio.

Il criterio generale di assegnazione delle risorse è costituito dall'ordine cronologico di presentazione dell'istanza di ammissione al contributo. Eccezionalmente, a causa della tardiva pubblicazione da parte dell'inps del modulo telematico "GAGI" avvenuta in data 10 ottobre 2014, per le istanze relative alle assunzioni effettuate tra il 3 e il 9 ottobre 2014 e inviate entro il 25 ottobre, la verifica delle disponibilità dei fondi è effettuato secondo l'ordine cronologico di decorrenza dell'assunzione.

## Assenza di posizione contributiva aziendale

La domanda di accesso al *bonus* richiede il possesso di una posizione contributiva aziendale; per le aziende che ne sono sprovviste è prevista una particolare procedura.

Nel caso in cui un'azienda non abbia matricola aziendale, dovrà farne richiesta in tempo utile alla sede Inps competente, attraverso la presentazione della domanda di iscrizione, indicando come inizio attività con dipendenti una data fittizia, corrispondente alla data di presentazione della domanda.

Contestualmente all'istanza di iscrizione, l'azienda dovrà inviare tramite Cassetto previdenziale una comunicazione per segnalare all'Istituto l'inoltro della domanda di iscrizione esclusivamente ai fini dell'incentivo inerente il Programma Garanzia Giovani.

Al momento dell'avvenuta assunzione del dipendente beneficiario degli incentivi, il datore di lavoro dovrà darne immediata comunicazione alla sede Inps per consentire l'attivazione della posizione aziendale e la modifica della data di inizio attività, la quale dovrà coincidere con quella dell'effettiva assunzione.

Nel caso in cui l'assunzione del dipendente per il quale era stata presentata la domanda preliminare di ammissione all'incentivo non dovesse avvenire, l'interessato dovrà richiedere, sempre mediante Cassetto previdenziale, la cessazione della matricola aziendale.